



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SĂBĂT  
482, 2009 12.10

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 1 alin. (1) și a art. 2 alin. (1) lit. a) și e) din Programul național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 12/2007, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat Dan Morega și domnul senator Emilian Frâncu – PNL (Bp. 339/2009).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Anexei la *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2006 pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- majorarea limitei maxime a subvenției de la bugetul de stat de la echivalentul în lei a 10.000 euro, cât este în prezent, la 20.000 euro;
- majorarea vârstei maxime a beneficiarilor subvenției de la 35 de ani, cât este în prezent, la 40 de ani;
- introducerea condiției, pentru cei ce beneficiază de această subvenție, de a nu vinde sau închiria locuința timp de 25 de ani;
- introducerea unei noi categorii de beneficiari, și anume „specialiștii-navetiști care doresc să-și stabilească domiciliul în localitățile în care lucrează” sub aceeași condiție de a nu vinde sau închiria locuința timp de 25 de ani.

## II. Observații

1. În conformitate cu prevederile inițiale ale *Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală*, subvenția pentru construirea unei locuințe prin credit ipotecar era în cuantum de 20% din valoarea locuinței construite, dar fără a se depăși valoarea echivalentă în lei a 10.000 de euro. De asemenea, cuantumul subvenției nu putea depăși valoarea creditului ipotecar contractat.

Pe fondul crizei economice, puterea de cumpărare a populației a scăzut odată cu înăsprirea condițiilor de creditare imobiliară, context în care raportul între costul de construcție a locuințelor și veniturile populației nu s-a mai păstrat în limite rezonabile, diminuându-se astfel posibilitatea accesului acestora la o locuință în proprietate.

Pentru diminuarea acestor efecte apărute în sectorul imobiliar, a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 215/2008 privind unele măsuri pentru susținerea programelor de dezvoltare a construcției de locuințe la nivel național*.

Printre prevederile acestui act normativ se numără și majorarea subvenției pentru construirea de locuințe proprietate personală de la 20% la 30% din valoarea locuinței construite, precum și creșterea limitei acestei subvenții de la 10.000 de euro la 15.000 de euro. Această măsură se fundamentează prin realocarea unor cheltuieli bugetare, în baza unui studiu cu impact financiar.

Semnalăm faptul că majorarea valorii subvenției acordate pentru construirea de locuințe proprietate personală de la 15.000 de euro la

20.000 de euro, reglementare avută în vedere de inițiatorii prezentei propuneri legislative, presupune un efort bugetar suplimentar, accentuat de situația economică existentă.

2. În ceea ce privește propunerea de majorare a limitei de vârstă a persoanelor care pot beneficia de subvenția acordată de la bugetul de stat de la 35 la 40 de ani, menționăm că această măsură ar conduce, pe de o parte, la creșterea numărului beneficiarilor și, implicit, la majorarea cheltuielilor bugetare, măsură nesustenabilă în contextul crizei economice actuale, iar, pe de altă parte, la denaturarea scopului *Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală*, și anume ajutorarea tinerilor, categorie socială caracterizată prin vârsta de 18 până la 35 de ani și avută în vedere în toate formele de sprijin ale statului, conform actelor normative în vigoare.

3. În ceea ce privește propunerea de a restricționa vânzarea ori închirierea locuinței pe o perioadă de 25 de ani, considerăm că aceasta îngreădește excesiv dreptul de folosință a beneficiarilor acestora, fiind o restricție mult prea îndelungată.

4. În ceea ce privește introducerea unei noi litere, lit. e), la art. 2, prin care se reglementează o nouă categorie de beneficiari ai subvenției acordate de la bugetul de stat, respectiv specialiștii-navetiști care doresc să-și stabilească domiciliul în localitățile în care lucrează, menționăm că această categorie de beneficiari nu reprezintă o categorie socială dezavantajată „*in corpore*”, de natura beneficiarilor prevăzuți să primească sprijinul statului pentru construcția unei locuințe proprietate personală, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2006*.

De altfel, persoanele fizice care, în mod circumstanțial, ar putea fi definite ca specialiști-navetiști, pot beneficia de subvenția acordată de la bugetul de stat pentru construirea unei locuințe proprietate personală dacă se încadrează în categoriile de beneficiari prevăzute în cuprinsul actului normativ menționat.

5. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că

*„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.*

*În același sens, art. 15 alin. (1) din **Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare**, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

**Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ**  
**Președintele Senatului**